

[FR ci-dessous]

## Urgent call from civil society to end the EU-Rwanda Partnership following Rwanda's expanded presence in Eastern Congo

---

To:

H.E. Ursula von der Leyen, President of the European Commission  
Mr. Stéphane Séjourné, Vice-President for Prosperity and Industrial Strategy  
Ms. Roberta Metsola, President of the European Parliament  
Mr. Jozef Síkela, Commissioner for International Partnerships  
Mr. Koen Doens, Director-General for International Partnerships  
Ms. Kerstin Jorna, Director-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Mr. Johan Borgstam, EU Special Envoy for the Great Lakes Region  
Members of the European Parliament

Brussels, Belgium  
February 4, 2025

**To the attention of President von der Leyen, Vice-President Séjourné, President of the European Parliament Metsola, Commissioner Síkela, Director-General Doens, Director-General Jorna, EU Special Envoy Borgstam, and Members of the European Parliament**

In light of the escalating conflict in the Great Lakes region, we, members of Congolese and international civil society, call for your direct involvement in terminating the Memorandum of Understanding with Rwanda on sustainable raw material value chains.

Since the signing of this MoU in February 2024, Rwanda has progressively expanded its military presence in Congolese territory, both directly and through its active support for the M23 militia. In January 2025, this aggression extended to part of the strategic city of Goma. This ongoing crisis, which has persisted for nearly three decades, continues to destabilize the region, with severe humanitarian and security consequences for the DRC.

The intensification of the conflict directly undermines any possibility of establishing sustainable supply chains from Rwanda. Since April 2024, the Rwanda-backed M23 has seized control of the strategic mining area of Rubaya, home to the largest coltan site in the Great Lakes region. According to the UN Group of Experts<sup>1</sup>, M23 collects at least \$800,000 per month in illegal taxes from this area. UN experts also report that at least 150 tons of coltan have been fraudulently exported each month to Rwanda, where it is mixed with Rwanda's domestic production, leading to the largest recorded contamination of mineral supply chains in the Great Lakes region in the last 10 years. The partial occupation of Goma only shortens the potential routes for the illicit export of these minerals.

Beyond UN reports, the EU High Representative for Foreign Affairs and Security Policy has explicitly condemned<sup>2</sup> Rwanda's military presence in the DRC, denouncing violations of international humanitarian and human rights law and calling for an immediate ceasefire. The EU has acknowledged the disastrous consequences of this aggression and reaffirmed its commitment to peace efforts, including the Luanda and Nairobi processes.

---

<sup>1</sup><https://docs.un.org/fr/s/2024/969>

<sup>2</sup><https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/01/25/democratic-republic-of-the-congo-statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-eu-on-the-latest-escalation-in-eastern-drc/>

However, we are deeply alarmed and profoundly dismayed by the EU's continued partnership with Rwanda, as well as by the European Investment Bank's (EIB) agreement with Rwanda<sup>3</sup> for investments in critical raw materials. Already widely contested at the time of its signing, this agreement has become entirely unacceptable as the conflict escalates. It contradicts the EU's core values and raises serious ethical and legal concerns about potential complicity in the suffering of the Congolese people. Under the Critical Raw Materials Act (CRMA), the EU must urgently reassess any mining project involving Rwanda, or risk legitimizing the illegal exploitation of DRC resources and indirectly financing war crimes, human rights violations, and regional instability.

As civil society organizations, both based in the Democratic Republic of the Congo (DRC) and internationally, **we call upon the European Union, and the European Commission as its executive arm**, to take the following urgent and decisive actions:

- **Immediately withdraw from the Memorandum of Understanding (MoU) with Rwanda:** The EU must cancel this agreement to demonstrate its commitment to human rights, peace, and the sovereignty of nations. Continuing this partnership is a direct contradiction of EU values.
- **Suspend all mineral-related strategic projects involving Rwanda:** Any CRMA-related projects under evaluation benefiting Rwanda must be frozen until Rwanda ceases its military occupation of the DRC, stops violating international law, and ends its involvement in illicit mineral trade.
- **Support anti-corruption efforts and resource governance in the DRC:** The EU must take concrete steps to combat corruption and mineral trafficking by strengthening the DRC's governance structures, ensuring its resources benefit its people rather than fueling conflict.
- **Ensure transparency and accountability in global mineral supply chains relevant to the EU interests:** The EU must ensure that its economic interests do not contribute to human rights violations, exploitation, or conflict. Rwanda's role in global mineral supply chains must be subject to rigorous scrutiny under existing EU legislation to prevent complicity in illicit activities.

We recognize and deeply appreciate the European Parliament's role in upholding the values of the European people thus **we urge Members of the European Parliament (MEPs) to:**

- **Ensure the EU upholds its principles in the implementation of the CRMA:** Demand transparency and ethical sourcing to prevent partnerships that fuel conflict and human rights abuses.
- **Reject the EU-Rwanda partnership:** Take a firm parliamentary stance against the MoU with Rwanda, using EP committees, delegations, and monitoring groups.
- **Defend the European Parliament's oversight role in EU policy:** Hold the European Commission accountable to align actions with EU commitments to human rights and responsible sourcing.
- **Show solidarity with the Congolese people:** Support civil society organizations amplifying this call for justice and sharing this letter as an act of solidarity.

The DRC's natural wealth should be a source of development and stability—not a driver of war and exploitation. The EU has a moral and legal duty to ensure that its policies do not inadvertently support aggression, occupation, or resource plundering.

We urge the European Union to take immediate and decisive action to support the DRC and uphold the principles of justice, sovereignty, and human rights. By withdrawing from the MoU with Rwanda, halting strategic projects under the CRMA, and adopting concrete measures to promote accountability and peace, the EU can reaffirm its commitment to its values and contribute to a lasting and just resolution for the Congolese people.

We thank you for your attention to this urgent matter and look forward to your swift response.

---

<sup>3</sup><https://www.eib.org/en/press/all/2023-530-rwanda-and-eib-agree-new-critical-raw-materials-investment-partnership>

# Appel urgent de la société civile pour mettre fin au partenariat UE-Rwanda suite à l'expansion de sa présence à l'Est du Congo

## À l'attention de :

S.E. Ursula von der Leyen, Présidente de la Commission européenne  
M. Stéphane Séjourné, Vice-Président pour la Prospérité et la Stratégie industrielle  
Mme Roberta Metsola, Présidente du Parlement européen  
M. Jozef Síkela, Commissaire aux Partenariats internationaux  
M. Koen Doens, Directeur général des Partenariats internationaux (DG INTPA)  
Mme Kerstin Jorna, Directrice générale du Marché intérieur, de l'Industrie, de l'Entrepreneuriat et des PME (DG GROW)  
M. Johan Borgstam, Envoyé spécial de l'UE pour la région des Grands Lacs  
Membres du Parlement européen

Bruxelles, Belgique  
4 février 2025

## À l'attention de la Présidente von der Leyen, du Vice-Président Séjourné, de la Présidente du Parlement européen Metsola, du Commissaire Síkela, du Directeur général Doens, de la Directrice générale Jorna, de l'Envoyé spécial de l'UE Borgstam, et des Membres du Parlement européen

Suite à l'intensification du conflit dans la région des Grands Lacs, nous, acteurs de la société civile congolaise et internationale, en appelons à votre implication directe pour mettre fin au Protocole d'accord avec le Rwanda sur les chaînes de valeur durables pour les matières premières.

Depuis la signature dudit Protocole en Février 2024, le Rwanda a progressivement étendu sa présence militaire sur le territoire congolais, non seulement directement mais aussi à travers son soutien actif à la milice du M23. En janvier 2025, l'agression s'est étendue à une partie de la ville stratégique de Goma. Cette situation, qui perdure depuis près de trois décennies, continue de déstabiliser la région, entraînant de lourdes conséquences humanitaires et sécuritaires pour la RDC.

L'intensification du conflit affecte directement toute possibilité d'établir des chaînes d'approvisionnement durables en provenance du Rwanda. En effet, depuis Avril 2024, le M23 appuyé par le Rwanda s'est emparé de la zone minière stratégique de Rubaya, qui abrite le plus grand site de coltan de la région des Grands Lacs. Selon le [Groupe d'Experts des Nations Unies](#), le M23 y collecte au moins 800.000 USD par mois au titre de taxes illégales. Selon les experts onusiens, "au moins 150 tonnes de coltan ont été frauduleusement exportées par mois vers le Rwanda et mélangées à la production rwandaise, donnant lieu à la plus grande contamination jamais enregistrée à ce jour des chaînes d'approvisionnement en minéraux dans la région des Grands Lacs." L'occupation d'une partie de Goma ne fait que raccourcir les voies potentielles d'exportation frauduleuse de ces minerais.

Outre les rapports des Nations Unies, le Haut représentant de l'Union européenne pour les affaires étrangères et la politique de sécurité a explicitement condamné la présence militaire rwandaise en RDC, dénonçant les violations du droit international humanitaire et des droits humains et appelant à un cessez-le-feu immédiat. L'UE a reconnu les conséquences désastreuses de cette agression et a réaffirmé son engagement en faveur des efforts de paix, notamment les processus de Luanda et de Nairobi.

Cependant, nous sommes profondément alarmés et consternés par le maintien du partenariat de l'UE avec le Rwanda, ainsi que par le partenariat conclu<sup>4</sup> entre la Banque européenne d'investissement (BEI) et le Rwanda pour des investissements dans les matières premières critiques. Déjà contesté lors de sa signature, cet accord est désormais totalement inacceptable avec l'escalade du conflit. Il contredit les valeurs de l'UE et soulève de graves questions éthiques et juridiques sur une possible complicité dans les souffrances du peuple congolais.

Dans le cadre du CRMA, l'UE doit d'urgence réévaluer tout projet minier impliquant le Rwanda, sous peine de légitimer l'exploitation illégale des ressources de la RDC et de financer indirectement crimes de guerre, violations des droits humains et instabilité régionale.

En tant qu'organisations de la société civile, basées en République démocratique du Congo (RDC) ainsi qu'à l'international, **nous appelons l'Union européenne et sa branche exécutive, la Commission européenne**, à prendre les mesures urgentes et décisives suivantes.

- **Retrait immédiat du protocole d'accord (MoU) avec le Rwanda** : L'UE doit mettre fin à cet accord afin de démontrer son engagement en faveur des droits humains, de la paix et de la souveraineté des nations. Maintenir ce partenariat serait une contradiction directe avec les valeurs de l'UE.
- **Suspendre tous les projets stratégiques liés aux minerais impliquant le Rwanda** : Tout projet en cours d'évaluation dans le cadre du CRMA bénéficiant au Rwanda doit être gelé jusqu'à ce que le Rwanda mette fin à son occupation militaire en RDC, cesse de violer le droit international et mette un terme à son implication dans le commerce illégal des minerais.
- **Transparence et responsabilité dans les chaînes d'approvisionnement mondiales des minerais en provenance du Rwanda** : L'UE doit veiller à ce que ses intérêts économiques ne contribuent pas aux violations des droits humains, à l'exploitation ou aux conflits. Le rôle du Rwanda dans les chaînes d'approvisionnement mondiales en minerais doit être soumis à un contrôle rigoureux afin d'éviter toute complicité de l'UE dans des activités illicites.

Nous reconnaissons et apprécions profondément le rôle du Parlement européen dans la défense des valeurs du peuple européen, et **nous exhortons les Députés européens à** :

- **Garantir le respect des principes de l'UE dans la mise en œuvre du CRMA** : Exiger transparence et approvisionnement éthique pour éviter des partenariats alimentant les conflits et les violations des droits humains.
- **Rejeter le partenariat UE-Rwanda** : Adopter une position parlementaire ferme contre le protocole d'accord avec le Rwanda en mobilisant commissions, délégations et groupes de suivi.
- **Défendre le rôle de surveillance du Parlement européen** : Exiger que la Commission européenne rende des comptes afin d'aligner ses actions sur les engagements de l'UE en matière de droits humains et d'approvisionnement responsable.
- **Exprimer une solidarité avec le peuple congolais** : Soutenir les organisations de la société civile relayant cet appel à la justice et diffusant cette lettre comme un acte de solidarité.

Les richesses naturelles de la RDC doivent être une source de développement et de stabilité, et non un moteur de guerre et d'exploitation. L'UE a le devoir de veiller à ce que ses politiques ne soutiennent pas, même involontairement, l'agression, l'occupation ou le pillage des ressources.

Nous appelons l'Union européenne à agir immédiatement et avec détermination pour soutenir la RDC et défendre les principes de justice, de souveraineté et de droits humains. En se retirant du MoU avec le Rwanda, en stoppant les projets stratégiques dans le cadre du CRMA et en adoptant des mesures concrètes pour promouvoir la responsabilité et la paix, l'UE peut réaffirmer son engagement envers ses valeurs et contribuer à une résolution juste et durable pour le peuple congolais.

Nous vous remercions pour votre attention à cette question urgente et attendons votre action avec intérêt.

---

<sup>4</sup> <https://www.eib.org/en/press/all/2023-530-rwanda-and-eib-agree-new-critical-raw-materials-investment-partnership>

## Initiated by / Initié par:

Resource Matters

## Signatories / Signataires

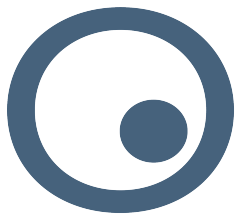
*EN: List of Congolese civil society organizations and European/international NGOs standing in solidarity with this call.*

*FR: Liste des organisations de la société civile congolaise, et des ONG européennes/internationales exprimant leur solidarité avec cet appel.*

1. 11.11.11 [Belgium]
2. Action pour le Développement Intégral et Durable (ADID) [Fungurume, Lualaba, RDC]
3. Action Résilience et Relèvement Communautaire (ARCO) [Bukavu, Sud Kivu, RDC]
4. AFEJUCO SK - Association des Femmes Juristes Congolaises (Antenne du Sud-Kivu) [Bukavu, Sud-Kivu, RDC]
5. African Coalition on Green Minerals [Africa]
6. African Resources Watch (AFREWATCH) [Goma, Lubumbashi, Kinshasa, RDC]
7. Alerte Congolaise pour l'Environnement et les Droits de l'Homme [Nord Kivu, RDC]
8. APEO - Action Pour Enfants Oubliés Walungu, Sud Kivu, RD Congo
9. Association Africaine de Défense des Droits de l'Homme [Bukavu, Sud Kivu, RDC]
10. Association des Exploitants Miniers Artisans pour la Pacification et la Réconciliation de l'Ituri (AEMAPRI) [Ituri, Bunia, RDC]
11. ASSOCIATION VISION USHIRIKA WALUNGU "VUW asbl" Bukavu, [RDC]
12. ASAD Asbl (Actions Sociales pour l'Assistance aux Défavorisées) [Bukavu, RDC]
13. Avocats Sans Frontières [Brussels, Belgium & Kinshasa, RDC]
14. BEST asbl (Bureau d'Etudes Scientifiques et Techniques) [Bukavu, RDC]
15. Broederlijk Delen [Brussels, Belgium]
16. Cadre de Concertation sur les Ressources Naturelles [Bunia, Ituri, RDC]
17. Carrefour pour la Justice, le Développement et les Droits Humains (CJDH-RDC) [Walikale, Nord-Kivu, RDC]
18. Centre Congolais pour le Développement Durable (CODED) [Kinshasa, RDC]
19. Centre National d'Appui au Développement et à la Participation Populaire (CENADEP) [Kinshasa, RDC]
20. Coalition des Organisations de la Société Civile pour le Suivi de Réforme et de l'Action Publique (CORAP) [Kinshasa, RDC]
21. Commission Justice et Paix [Belgium]
22. Coopérative des Apiculteurs et Vendeurs du Miel au Kivu (CAVMK) [Kanyabayonga, RDC]
23. Counter Balance [Brussels, Belgium]
24. Congo Nouveau Asbl [Nord Kivu, RDC]
25. Debt Observatory in Globalisation [Barcelona, Spain]
26. Ensemble pour la Justice Climatique et la Protection des Défenseurs de l'Environnement (EJPDE) [Goma, RDC]
27. Entraide et Fraternité [Bruxelles, Belgium]
28. Fern [Brussels, Belgium]
29. Filimbi [RDC]
30. Forum des Engagés pour le Développement Durable (FORED) [Bunia, Ituri, RDC]
31. Global Witness [United Kingdom]
32. Hitaji Asbl [Bukavu, Sud-Kivu, RDC]

33. IFEDD-RDC [Goma, Bukavu, Ituri, Tanganyika, Kolwezi, RDC]
34. Initiative Bonne Gouvernance des Ressources Naturelles au Kivu (IBGRN-K) [Bukavu, RDC]
35. Initiative des Femmes pour l'Éducation et l'Accompagnement des Vulnérables (IFEAV) [Bukavu, Sud-Kivu, RDC]
36. Initiative pour la Bonne Gouvernance et les Droits Humains (IBGDH) [Kolwezi, Lualaba, RDC]
37. Initiative pour la Protection des Droits de l'Homme et la Réinsertion Sociale [Kolwezi, Kinshasa, Sud-Kivu, RDC]
38. Initiatives pour le Développement Durable (IDD) [Lubumbashi, Kolwezi, RDC]
39. Initiative pour Développement Local (IDEL) [Congo central/RD Congo]
40. Innovation pour le Développement et la Protection de l'Environnement [Goma, RDC]
41. IPIS [Belgium]
42. Justice Pour Tous [Bukavu, RDC]
43. La Sentinelle des Ressources Naturelles [Lubumbashi, Kinshasa, RDC]
44. LITRASE [Bukavu, RDC]
45. LITRASE LUALABA [Kolwezi, Lualaba, RDC]
46. Max Impact [Bukavu, RDC]
47. MISEREOR [Germany]
48. Organisation Congolaise des Écologistes et Amis de la Nature (OCEAN) [Kinshasa, RDC]
49. PAX [Netherlands]
50. Pax Christi International [Global/International]
51. PowerShift [Berlin, Germany]
52. Publish What You Pay (PWYP) [London/Brussels]
53. Réseau des Environnementalistes et Communicateurs sur les Ressources Naturelles (RECOREN ONG) [Haut-Uélé, RDC]
54. Réseau Haki na Amani (RHA) [Bunia, Ituri, RDC]
55. Réseau Panafricain de Lutte Contre la Corruption "UNIS" [Kinshasa, RDC]
56. Resource Matters [Brussels, Belgium & Kinshasa, RDC]
57. Rettet den Regenwald [Hamburg, Germany]
58. Sentinelle des Ressources Naturelles [Lubumbashi, Kinshasa, RDC]
59. Solidarité pour la Réflexion et Appui au Développement Communautaires (SORADEC) [Goma, RDC]
60. Solidarité Sans Frontières (SSF asbl) [Sud-Kivu, RDC]
61. Synergie des Écologistes pour la Paix et le Développement (SEPD) [Goma, RDC]
62. Synergie des Jeunes pour le Développement et les Droits Humains [Nord-Kivu, RDC]
63. Synergie des Organisations de la Société Civile pour la promotion des Droits humains et de l'environnement SYDHE Asbl [Sud-Kivu, Bukavu, RDC]
64. Synergie des Vanniers et Amis de la Nature (SVAN) [Rutshuru, RDC]
65. The Congo N'est Pas à Vendre (CNPAV) [Kinshasa, RDC]
66. TRAFFED -RDC/Greenfaith [Bukavu Sud-Kivu]
67. Walikale, Nord-Kivu, RDC [Carrefour pour la Justice, le Développement et les Droits Humains]
68. Youth for Gender Asbl [Goma, RDC]
69. Zéro Poubelle – Kinshasa (ZPK) [Kinshasa, RDC]

Signatories logos / Logos des signataires



INITIATIVE DES FEMMES ENTREPRENEURS POUR LE DEVELOPEMENT DURABLE



PUBLISH WHAT YOU PAY



IPIS



OBSERVATORI DEL DEUTE EN LA GLOBALITZACIÓ





Broederlijk Delen  
TOT IEDEREEN MEE IS

